|  |  |
| --- | --- |
| BỘ TƯ PHÁP  **VỤ PHỔ BIẾN, GIÁO DỤC PHÁP LUẬT** | BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ  **VỤ LUẬT PHÁP VÀ ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ** |

**TÀI LIỆU GIỚI THIỆU**

**LUẬT SỬA ĐỔI, BỔ SUNG MỘT SỐ ĐIỀU CỦA LUẬT CƠ QUAN ĐẠI DIỆN NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Ở NƯỚC NGOÀI**

Ngày 21/11/2017, tại kỳ hợp thứ 4, Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XIV đã thông qua Luật số 19/2017/QH14 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cơ quan đại diện nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam ở nước ngoài, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2018.

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH LUẬT**

Luật Cơ quan đại diện nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa (CHXHCN) Việt Nam (sau đây gọi là Luật Cơ quan đại diện năm 2009) được Quốc hội khoá XII, kỳ họp thứ 5 thông qua ngày 18/6/2009, có hiệu lực thi hành từ ngày 02/9/2009. Luật Cơ quan đại diện bao gồm 36 điều, quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức quản lý nhà nước đối với cơ quan đại diện nước CHXHCN Việt Nam ở nước ngoài. Sau hơn 07 năm triển khai thi hành, Luật Cơ quan đại diện năm 2009 cần được sửa đổi, bổ sung bởi những lý do sau:

*Thứ nhất,* cần thể chế hóa quy định mới của Hiến pháp năm 2013 về việc Ủy ban Thường vụ Quốc hội phê chuẩn đề nghị bổ nhiệm, miễn nhiệm Đại sứ đặc mệnh toàn quyền (khoản 12 Điều 74 Hiến pháp) và trách nhiệm của Chủ tịch nước căn cứ vào Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội bổ nhiệm, miễn nhiệm Đại sứ đặc mệnh toàn quyền (khoản 6 Điều 88 Hiến pháp)

*Thứ hai,* cần quy định tiêu chuẩn bổ nhiệm Đại sứ đặc mệnh toàn quyền, phục vụ việc xem xét bổ nhiệm, qua đó lựa chọn được các cán bộ có năng lực, đóng góp hiệu quả cho công tác đối ngoại.

*Thứ ba,* bổ sung một số chế độ đối với thành viên cơ quan đại diện và thành viên gia đình để tạo điều kiện cho cán bộ hoàn thành tốt công việc, yên tâm công tác.

*Thứ tư,* cần sửa đổi, bổ sung một số quy định về nhiệm vụ lãnh sự để bảo đảm phù hợp với quy định pháp luật hiện hành; sửa đổi, bổ sung một số quy định về quản lý kinh phí của cơ quan đại diện, quản lý các dự án đầu tư xây dựng của cơ quan đại diện và việc thực hiện một số nhiệm vụ của cơ quan đại diện về thống nhất quản lý hoạt động đối ngoại nhằm phù hợp với tình hình, yêu cầu thực tế, khắc phục một số hạn chế trong quá trình thực hiện.

Từ những lý do trên, việc ban hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cơ quan đại diện nước CHXHCN Việt Nam ở nước ngoài là nhu cầu cấp thiết, nhằm triển khai thực hiện Hiến pháp năm 2013, thể chế hoá và triển khai thực hiện hiệu quả đường lối, chính sách đối ngoại của Đảng và Nhà nước trong giai đoạn mới, khắc phục các hạn chế, vướng mắc trong quá trình thực hiện.

**II. MỤC TIÊU, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG LUẬT**

Mục tiêu và quan điểm xây dựng Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cơ quan đại diện nước CHXHCN Việt Nam ở nước ngoài là nhằm triển khai thực hiện Hiến pháp năm 2013, thể chế hóa các quy định mới của Đảng về thống nhất quản lý hoạt động đối ngoại, bảo đảm phù hợp với các luật chuyên ngành có liên quan, khắc phục các vướng mắc, bất cập trong quá trình thực hiện Cơ quan đại diện nước CHXHCN Việt Nam ở nước ngoài, từ đó, góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động đối ngoại, nâng cao vị thế, uy tín của Việt Nam tại quốc gia, tổ chức quốc tế tiếp nhận, đáp ứng yêu cầu chủ động và tích cực hội nhập sâu rộng và toàn diện trong giai đoạn hiện nay.

**III. BỐ CỤC CỦA LUẬT**

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cơ quan đại diện nước CHXHCN Việt Nam ở nước ngoài gồm 02 điều, quy định sửa đổi, bổ sung đối với 11 điều trong số 36 điều của Luật Cơ quan đại diện nước CHXHCN Việt Nam ở nước ngoài năm 2009 và quy định điều khoản thi hành.

**IV. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA LUẬT**

**1. Liên quan đến các nhiệm vụ và hoạt động của cơ quan đại diện**

- Sửa đổi, bổ sung về mặt kỹ thuật pháp lý quy định về một số nhiệm vụ lãnh sự của cơ quan đại diện phù hợp với pháp luật chuyên ngành và tình hình thực hiện thực tế (khoản 1 Điều 1).

- Bổ sung quy định về nhiệm vụ của cơ quan đại diện thống nhất quản lý hoạt động thông tin đối ngoại tại quốc gia, tổ chức quốc tế tiếp nhận (khoản 2 Điều 1).

- Sửa đổi, bổ sung quy định về kinh phí hoạt động thường xuyên dành cho lĩnh vực thương mại của cơ quan đại diện theo hướng kinh phí được cấp trực tiếp cho Bộ Công Thương để phân bổ cho cơ quan đại diện. Nội dung này được giao Chính phủ quy định chi tiết để triển khai thực hiện (khoản 3 Điều 1).

- Bổ sung một số quy định về quản lý dự án đầu tư xây dựng của cơ quan đại diện; Luật giao Chính phủ quy định chi tiết về quản lý dự án đầu tư xây dựng của cơ quan đại diện (khoản 4 Điều 1).

- Bổ sung quy định làm rõ nhiệm vụ bảo vệ bí mật nhà nước, bảo đảm an ninh, an toàn đối với thành viên và trụ sở cơ quan đại diện (khoản 8 Điều 1).

- Bổ sung quy định về việc cơ quan đại diện tổng hợp, báo cáo định kỳ hàng năm về hoạt động của các đoàn được cử đi công tác nước ngoài, gửi các cơ quan có thẩm quyền (Ban Đối ngoại Trung ương Đảng, Ủy ban Đối ngoại của Quốc hội, Bộ Ngoại giao) (khoản 11 Điều 1).

**2. Liên quan đến thành viên cơ quan đại diện**

- Bổ sung quy định về việc Ủy ban Thường vụ Quốc hội phê chuẩn đề nghị bổ nhiệm, miễn nhiệm Đại sứ đặc mệnh toàn quyền nhằm thể chế hóa quy định của Hiến pháp năm 2013 (khoản 7 Điều 1).

- Bổ sung quy định về kéo dài nhiệm kỳ của Đại sứ đặc mệnh toàn quyền, theo đó, Bộ trưởng Bộ Ngoại giao quyết định kéo dài nhiệm kỳ của Đại sứ đặc mệnh toàn quyền trong thời gian không quá 03 tháng; kiến nghị Thủ tướng Chính phủ quyết định kéo dài nhiệm kỳ của Đại sứ đặc mệnh toàn quyền trên 03 tháng trong trường hợp cần thiết do yêu cầu đối ngoại và báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chủ tịch nước (khoản 10 Điều 1).

- Sửa đổi, bổ sung quy định về tiêu chuẩn đối với Đại sứ đặc mệnh toàn quyền và các thành viên cơ quan đại diện. Theo đó, thành viên cơ quan đại diện phải là cán bộ, công chức, viên chức và người lao động theo quy định của pháp luật (trừ trường hợp nhân viên hợp đồng). Tiêu chuẩn của thành viên cơ quan đại diện được quy định trong Đề án tổng thể của Thủ tướng Chính phủ và quy định chi tiết của Bộ trưởng Bộ Ngoại giao trên cơ sở Đề án tổng thể. Tiêu chuẩn của Đại sứ đặc mệnh toàn quyền bao gồm các tiêu chuẩn về phẩm chất chính trị, phẩm chất đạo đức (tuyệt đối trung thành với Tổ quốc và Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam; có phẩm chất đạo đức tốt, bản lĩnh chính trị vững vàng, bảo vệ lợi ích quốc gia, dân tộc); về trình độ (có trình độ đại học trở lên; có trình độ lý luận chính trị cử nhân hoặc cao cấp; đã được đào tạo, bồi dưỡng về kiến thức, chuyên môn, nghiệp vụ đối ngoại; sử dụng thông thạo ít nhất một ngoại ngữ phù hợp với yêu cầu công tác); về năng lực, kinh nghiệm công tác (nắm vững và có năng lực tham mưu, chỉ đạo, tổ chức thực hiện hiệu quả chủ trương, đường lối, chính sách đối ngoại của Nhà nước; có năng lực tổng hợp, phân tích và dự báo; có năng lực tổ chức, điều hành, tập hợp, đoàn kết nội bộ và phối hợp với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện tốt nhiệm vụ được giao; có kinh nghiệm quản lý, công tác trong lĩnh vực đối ngoại; đã có thời gian giữ chức vụ phó vụ trưởng hoặc tương đương trở lên); về sức khỏe, độ tuổi (có đủ sức khỏe để hoàn thành nhiệm vụ được giao; trong độ tuổi đủ để hoàn thành ít nhất một nhiệm kỳ công tác, trừ trường hợp đặc biệt, căn cứ yêu cầu đối ngoại, địa bàn công tác, uy tín, năng lực cán bộ, do Chính phủ quy định (khoản 5 Điều 1).

- Bổ sung quy định về chức vụ ngoại giao của người đứng đầu cơ quan đại diện tại Liên hợp quốc và tổ chức quốc tế khác. Theo đó, người đứng đầu cơ quan đại diện tại Liên hợp quốc là Đại diện thường trực và có chức vụ ngoại giao Đại sứ đặc mệnh toàn quyền; người đứng đầu cơ quan đại diện tại tổ chức quốc tế khác là Đại diện thường trực, Quan sát viên thường trực hoặc Đại diện của Chủ tịch nước tại tổ chức quốc tế và có chức vụ ngoại giao Đại sứ hoặc Đại sứ đặc mệnh toàn quyền (khoản 6 Điều 1).

**3. Chế độ, chính sách đối với thành viên cơ quan đại diện (khoản 9 Điều 1)**

- Bổ sung thêm quy định thành viên cơ quan đại diện và vợ hoặc chồng được cử đi công tác nhiệm kỳ cùng với thành viên cơ quan đại diện được bảo đảm 100% chi phí đi lại trong trường hợp có việc hiếu của thành viên ruột thịt trong gia đình (cha, mẹ hoặc cha, mẹ của vợ (chồng) hoặc vợ, chồng, con của thành viên cơ quan đại diện).

- Bổ sung quy định con chưa thành niên đi theo thành viên cơ quan đại diện được hỗ trợ một phần học phí tại nước sở tại và chi phí mua bảo hiểm khám, chữa bệnh.

- Bổ sung quy định giao Chính phủ quy định chi tiết về các chế độ, chính sách này.

**V. DỰ BÁO TÁC ĐỘNG CỦA LUẬT ĐẾN NGƯỜI DÂN VÀ XÃ HỘI**

Luật không có tác động trực tiếp đến người dân và xã hội. Luật sẽ có tác động tích cực, nâng cao hiệu quả hoạt động, chất lượng nguồn nhân lực của cơ quan đại diện, tạo điều kiện để cán bộ yên tâm công tác, góp phần nâng cao hình ảnh, điều kiện cơ sở vật chất của cơ quan đại diện đáp ứng yêu cầu đối ngoại.

**VI. TRIỂN KHAI THI HÀNH LUẬT**

Quy định của Luật không làm phát sinh yêu cầu về nguồn nhân lực. Kinh phí bảo đảm thực hiện một số chế độ, chính sách cho thành viên cơ quan đại diện được bố trí từ ngân sách nhà nước./.